

关于常熟市 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2024 年 1 月 8 日在市十六届人大三次会议上

市发展和改革委员会主任 朱晓峰

各位代表：

受市政府委托，我向市第十六届人民代表大会第三次会议报告常熟市 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话和指示精神，在市委的领导下，全面加大稳增长政策实施力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，经济运行回稳向好，供给需求稳步改善，结构调整优化加快，就业物价保持平稳，高质量发展扎实推进，较好地完成了市十六届人大二次会议确定的各项目标任务。

——地区生产总值增长 4%（预计数，下同）；

- 一般公共预算收入增长 7.9%；
- 规模以上工业总产值 4732 亿元，制造业增加值占地区生产总值比重 41%；
- 全社会固定资产投资 625 亿元，其中工业投资超 280 亿元；
- 社会消费品零售总额增长 7.5%；
- 实际使用外资 3.8 亿美元；
- 进出口总额 1508 亿元；
- 高新技术产业产值占规上工业总产值比重 45%，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 51%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 6.7%；
- 全社会研发经费支出占 GDP 比重 4.02%，企业研发投入增长 8.44%；
- 新增高新技术企业 185 家，有效高企达 1185 家；
- 完成制造业智能化改造和数字化转型项目 1100 个；
- 每万人口高价值发明专利拥有量约 21.45 件，每万劳动力中高技能人才数 1155 人；
- 工业用地亩均税收增长 15%，单位地区生产总值建设用地使用面积持续下降；
- 粮食播种面积 50.74 万亩次、总产量 4.87 亿斤；
- 城乡基本养老保险参保缴费率 96.81%；
- 居民人均可支配收入与经济增长基本同步；城乡居民收

入倍差收窄；居民消费价格总水平低于预期调控目标；

——城镇新增就业 2.3 万人；

——政务服务可网办率 97.3%；

——新开工改造城镇老旧小区 15 万平方米；

——每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 3.5 个，普惠性幼儿园覆盖率 90.62%；

——单位地区生产总值能耗持续下降；

——空气质量优良天数比例 80%，PM_{2.5} 年均浓度 28 微克/立方米，国省考断面优Ⅲ率 93.3%；

——未发生较大及以上生产安全责任事故。

具体来说，主要成效体现在以下六个方面。

（一）经济运行回稳向好、彰显韧性

高效服务精准调度。细化落实稳增长一揽子政策措施，为企业办理“缓、减、退”税超 112 亿元。强化经济分析和指导服务，全年净增规上工业企业 45 家，新增上市企业 1 家，市场主体突破 30 万户。落实市级重点项目融资超 230 亿元，制造业、小微企业、科技型中小企业、涉农贷款均实现两位数增长。

消费市场持续恢复。举办五五购物节、“虞歌畅晚”系列促消费活动，出台支持住房改善、新能源汽车、电商直播等增量政策，用好契税补贴、房票、消费券等有效手段，释放消费潜力。举办第八届昆承湖互联网创新创业大会，电商竞争力位居全省第一。获评首批全国县域商业“领跑县”。

优质增量加速集聚。围绕现代产业体系及三大产业集群建设,持续深化延链补链强链招商,落地“中国·沙特中心”、中国常熟“一带一路”(巴基斯坦)中心等重大平台,落户产业项目 153 个、投资总额 622 亿元,其中超亿美元外资项目 3 个,超 50 亿元内资项目 2 个,投资竞争力位列全国百强县第二。加大重点项目推进力度,3 个省重大、54 个苏州重点、334 个市本级重点项目投资均超序时进度,工业投资连续 5 年苏州第一,高技术产业投资占比列苏州大市第二。

(二)动能转换接续发力、积厚成势

产业结构深化调整。制定出台制造业高质量发展若干政策,三大支柱产业完成产值 3030 亿元,增速超规上工业 3.9 个百分点,战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别提升至 51%、45%。电子氟材料产业集群获评国家中小企业特色产业集群、苏州唯一,声通信产业集群获评省级中小企业特色产业集群。奇瑞捷豹路虎入选省战略性新兴产业标准化试点项目,新增省级智能工厂 3 家、苏州第一。波司登入选全国“两业融合”典型案例、苏州唯一,服装城等 4 个集聚区获评省级服务业集聚示范区。粮食播种面积 50.74 万亩次、总产量 4.87 亿斤,建设高标准农田 2.7 万亩,基本实现高标准池塘改造动态全覆盖。21 个项目纳入省级农业农村重大项目。

创新潜能加速释放。完成科技招商项目超千个,有效高企达 1185 家,声谷科技产业园开工建设。科技型中小企业、国家专精

特新“小巨人”企业分别达 1560 家、36 家，正力新能入选中国独角兽企业、实现零的突破，4 家企业入选中国潜在独角兽企业。新增苏州市级创新联合体 10 家、新型研发机构 4 家，认定省级企业研发载体 45 个，入选省科技成果转化项目 1 个。常创基金优化联动，声谷创新基金启动运行。认定国家级人才 11 名、创历史新高，入选省“双创计划”17 个、“姑苏计划”47 个，人才总量达 45 万人，南智芯材获评姑苏重大创新团队。连续三年位居全国科技创新百强县前三名。

资源要素高效保障。大力推动存量产业用地更新，确定首批存量产业用地更新片区 20 个。完成产业用地更新面积 1570 亩、盘活存量建设用地 9301 亩。完成 2.2 万亩土地征收成片开发方案报批。持续推广“标准地 + 双信地 + 定制地”模式，完成供应 27 宗、1279 亩。完成苏州首宗“国有 + 集体”组合供地。

(三) 开放协同铿锵有力、蹄疾步稳

区域统筹紧抓快干。编制完成重点组团片区规划，制定虞山尚湖古城及周边村落保护利用方案。片区建设加快起势，中新昆承湖园区核心区全面开工，湖西片区拆迁工作基本完成，UWC + 创新岛、常春藤国际人才港、松下协创中心主体结构封顶，临港常熟绿洲芯城一期顺利开园，西泾岸历史街区整理更新有序推进，县南街项目处置基本完成，沙家浜温泉酒店烂尾资产盘活全面启动。

对外开放稳步推进。积极应对国际市场需求收缩、产品价格

走低的不利影响,支持企业组团出海稳订单、拓市场,对 RCEP 市场贸易额占进出口比重提升 1 个百分点。加快市场采购等外贸新业态发展,完成本市出口 22.4 亿美元、增长 9.2%。大力培育外资总部,复核通过省级外资研发中心 3 家,新增苏州市级跨国公司地区总部和功能性机构 4 家。

改革攻坚多点突破。“一网通办”“一照通办”“一件事”改革不断深化,政务服务可网办率超 97%,企业开办 6 小时内办结实现常态化,32 个项目“拿地即开工”、苏州第一。获评全国“城市营商环境创新县(市)”,入选省民营经济高质量发展示范县培育名单。有力推进国企改革和优化布局,筹建农科公司、交投集团两家市级国企,形成 9 大市级国企架构体系,资产规模突破 2000 亿。

(四)城市能级精彩蝶变、突破跃升

交通框架持续扩展。沪宁沿江高铁按期通车,通苏嘉甬铁路常熟段民宅搬迁实现清零,沪武高速扩建工程先导段开工,常台高速高新区互通建成启用,S342 常熟东段改扩建工程、广济路北延工程有序推进,扬子江大道改扩建、沙阳线完工通车。入围全国城乡交通运输一体化示范县创建名单,“数字新商超+跨业全融通+城乡广供配”获评交通部第四批农村物流服务品牌。

功能配套不断完善。日航、凯悦、经开区文体中心、招商力宝妇产医院投用,世茂星空集荟二期、琴湖溪里北岸区开业,市工人文化宫建成投用。既有建筑更新改造面积超 12 万平方米,城中

村自主更新完成 10 个单元,启动镇中村试点单元 3 个,老旧小区改造 15 万平方米、惠及居民 1840 户。3 个社区成功创建苏州市第二批“一刻钟便民生活圈”。

城市管理更加精细。常态化开展背街小巷综合治理,完成拆违 140 万平方米,建成苏州市“精品美丽街区”1 个和“席地而坐”城市客厅 8 个。新增停车泊位 3.3 万个,停车管理“常熟模式”亮相智能交通世界大会。建成“口袋公园”8 个,华山路等 8 条既有道路实现提质更新。国家节水型城市通过复查。

(五)生态建设走深走实、持续擦亮

污染防治有力有效。国省考断面达标率 100%、优Ⅲ率 93.3%,河湖水生态环境综合评价指数位居苏州第一,PM_{2.5} 年均浓度 28 微克/立方米、苏州第二。在苏州率先出台“无废城市”建设实施方案,城市噪声地图应用纳入国家级试点。洪洞水质净化厂一期投入运行,新建污水管网 21.9 公里,城市生活污水集中收集处理率全省县级城市第一,劣Ⅴ类水体实现动态清零。“常熟湿地保护模式”再获国际“保尔森可持续发展奖”。

降碳减排高效推进。碳达峰碳中和工作稳步推进,累计交易绿证 59 万张,新增并网分布式光伏容量 267 兆瓦、苏州第一。严格落实“两高”项目源头把控,单位工业增加值能耗低于全省平均水平。建立并启用全市排污总量储备库,完成 58 家重点企业强制性清洁生产中期评估。新材料产业园入选国家环境健康管理试点。

城乡环境美丽宜居。通过“国家生态园林城市”省级复查，“长江沿线”和“环阳澄湖”跨域示范区取得阶段性成效，“千村美居”覆盖率近82%，农村生活污水治理率达99.6%。完成幸福河湖建设84条，获评苏州市级幸福河湖8条。“五治融合”实现行政村全覆盖，古里康博村入选全国乡村治理示范村。“常熟村跑”成为群众体育新名片。

(六) 社会建设持续加强、和谐稳定

民生保障更有温度。现代产业技能实训中心正式投用，建设完成“家门口”就业服务站42个，城镇新增就业2.3万人，帮助困难人员就业0.35万人。新增稳定参保人员5.1万人，发放第三代社保卡超137万张。基本医保参保128.2万人，二级及以上医疗机构实现“先诊疗后付费”全覆盖，海虞镇、常福街道成功创建“15分钟医保服务圈”省级示范点。

公共服务提质扩容。民生实事项目有序推进，实施学校新建、改扩建项目27个，新增学位3450个，普通高中四星覆盖率苏州第一，高考本科上线率高于全省30个百分点。市中医院创成三甲中医院，市一院获评“中国县域急诊急救大平台示范单位”、江苏唯一。新增备案托育机构10家，建成投用养老服务机构14个，完成适老化改造2416户。

社会大局平安稳定。压紧压实新业态、新领域安全生产责任，坚决遏制较大以上及有影响生产安全事故，保持安全生产形势持续平稳，连续三年获评省级安全发展城市创建工作先进地

区。刑事发案实现“十六连降”，群众安全感达 99.33%。稳妥处置重点企业债务风险，持续推进政府债务化解，房地产市场总体平稳。

二、2024 年国民经济和社会发展主要预期目标

2024 年是新中国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键之年，做好经济工作至关重要。综合考虑国内外宏观发展形势，结合我市发展实际，2024 年设置 7 大类 37 项经济社会发展目标。

（一）经济发展实力

地区生产总值增长 5% 以上，规模以上工业总产值增长 5.5% 以上，全社会固定资产投资 630 亿元以上、其中工业投资 308 亿元，社会消费品零售总额增长 6% 以上，一般公共预算收入增速高于苏州平均，进出口总额正增长，实际使用外资稳量提质，居民消费价格总水平增长 3% 左右。

（二）现代产业体系

高新技术产业产值占规上工业总产值比重 46%，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 51.5%，高新技术企业净增 125 家，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 7.3% 左右，国家级专精特新“小巨人”企业新增 12 家，规上生产性服务业营业收入增长 5.8% 以上，保持规上工业企业智能化改造数字化转型网络化联接动态全覆盖。

（三）科教人才支撑

全社会研发经费支出占 GDP 比重 4.15% 左右，技术合同成

交额 120 亿元,每万人口高价值发明专利拥有量 23.3 件,每万劳动力中高技能人才数 1200 人,高等教育毛入学率 75% 左右,人才资源总量 47 万人。

(四) 公共服务能力

城乡基本养老保险参保缴费率 95%,政务服务可网办率 98%,完成改造城镇老旧小区 8.24 万平方米,每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 3.85 个,普惠性幼儿园覆盖率 90.7%。

(五) 人民共同富裕

居民人均可支配收入与经济增长基本同步,城镇新增就业人数 2.3 万人。

(六) 绿色转型发展

单位地区生产总值能源消耗降低完成上级下达任务,空气质量优良天数比例、PM_{2.5} 年均浓度、省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例完成上级下达任务,单位地区生产总值建设用地使用面积持续下降。

(七) 安全保障水平

耕地保有量、粮食播种面积完成上级下达任务,粮食总产量保持稳定,不发生较大及以上生产安全责任事故。

以上主要预期目标安排情况说明如下。

地区生产总值增长 5% 以上。从宏观层面看,外部环境有望逐渐缓和,钢铁、有色金属等大宗商品价格已有回升迹象,将支撑相关产业较好恢复。从关联指标看,规上工业总产值、社会消费

品零售总额等保持恢复上升态势。

规模以上工业总产值增长 5.5% 以上。随着创新驱动增强，转型升级加快，质量提升持续，新项目竣工投产，2024 年制造业预计保持良好增势，预计新增产值约 252 亿元。

全社会固定资产投资 630 亿元以上，其中工业投资 308 亿元。随着苏州支持工业企业增资扩产的实施方案等利好政策的出台，工业企业将进一步加快增资扩产，释放工业投资，预计全市工业投资完成 308 亿元。

社会消费品零售总额增长 6% 以上。2024 年经济活动继续回暖，全市网络零售类销售持续发力，大润发 M 会员店等重点企业投入运营，市场消费有望保持稳步增长。

一般公共预算收入增速高于苏州平均。化工、汽车制造等部分重点行业将有所回暖，房产公司历年陈欠土增税退税在 2023 年基本完成，将为财政收入增长提供支撑。

进出口总额正增长，实际使用外资稳量提质。进一步提升对外开放平台能级，用足用好各项稳外贸政策措施，推动跨境电商、市场采购贸易等新业态发展，力促外资外贸回升向好。

居民消费价格总水平增长 3% 左右。统筹做好保供稳价，确保重要民生商品供应充足，价格平稳有序。

高新技术产业产值占规上工业总产值比重 46%，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 51.5%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 7.3% 左右，规上生产性服务业营业收入增长

5.8%以上。深入推进新型工业化建设,推动科技创新与先进制造深度融合,瞄准重点产业集群发展领域,聚力打造“南园、中城、北谷”三大创新核,提升集群高端化发展水平,配套优质生产性服务业企业,全力赋能经济高质量发展。

高新技术企业净增 125 家,国家级专精特新“小巨人”企业新增 12 家。进一步落实专精特新企业培育三年行动计划,完善优质企业梯队培育和专业辅导,为先进制造业集群和产业链高质量发展培育中坚力量。

保持规上工业企业智能化改造数字化转型网络化联接动态全覆盖。围绕“数实融合”,深入推进“智改数转网联”,引导企业上云、用数、赋智,推动产业数字化、数字产业化,帮助企业实现降本增效。

全社会研发经费支出占 GDP 比重 4.15% 左右,技术合同成交额 120 亿元,每万人口高价值发明专利拥有量 23.3 件。强化政府、企业、机构、人才等多方联动,为创新主体发展厚植成长沃土。整合产学研优势资源,加大校企融合推进力度,推动新型研发机构创新成果本地转化。深入开展知识产权强企行动,进一步提升企业自主创新能力和知识产权战略运用能力。

每万劳动力中高技能人才数 1200 人,人才资源总量达 47 万人。发挥现代产业技能实训中心、常熟工匠学院等平台作用,进一步强化技能培训供给,实施技工学校提升行动,打造品牌特色专业群,加快高技能人才培育,满足企业发展需求。

高等教育毛入学率 75% 左右。扎实推进教育高质量发展，有效提高基础教育质量，稳定高等教育毛入学率。

城乡基本养老保险参保缴费率 95%。继续贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹，加大个人养老金政策宣传力度。

政务服务可网办率 98%。深化数字政府建设，推进“一网通办”改革，优化完善政务服务平台，着力提高线上政务服务能力。

完成改造城镇老旧小区 8.24 万平方米。滚动推进老旧小区改造更新，切实改善人居环境。

每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 3.85 个，普惠性幼儿园覆盖率 90.7%。整合现有学前教育资源，有序推进幼托一体，增加托位供给。切实提升幼儿园办园质量，争创全国学前教育普及普惠县(市、区)。

居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城镇新增就业人数 2.3 万人。持续推进富民增收工作，完善稳就业、促创业政策体系，推动各项惠民举措发挥合力。

单位地区生产总值能耗降低完成上级下达任务。积极推进碳达峰工作，坚决遏制“两高”项目盲目发展，落实能耗等量或减量替代措施，在高耗能行业深入推进节能降碳技术改造，加快构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

空气质量优良天数比例、PM_{2.5} 年均浓度、省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例完成上级下达任务。持续深入打好污染防治攻坚战，纵深推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，加强水土保持综

合治理,全力打造环境治理现代化标杆城市。

单位地区生产总值建设用地上使用面积持续下降。优化土地指标交易管理模式,“一地一策”处置闲置土地,促进土地资源集约高效利用。严格新增制造业用地项目评价,把牢准入关口,提升项目质量。

耕地保有量、粮食播种面积完成上级下达任务,粮食总产量保持稳定。抓紧抓实粮食和重要农产品稳定安全供给,确保粮食播种面积与产量有所提升,守牢粮食安全底线。

不发生较大及以上生产安全责任事故。进一步统筹发展和安全,严紧细实抓好风险隐患防范化解,不断提升城市安全保障能力。

此外,根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》,结合土地征收成片开发情况,认真筹划成片开发片区选址和定位,经开区、高新区、各镇(街道)镇区及工业集中区等重点功能区块列入年度实施土地征收成片开发建设范围,范围内的基础设施、公共服务设施以及其他公益性用地比例一般不低于40%,工业主导型片区公益性比例一般不低于25%。组织实施无锡至太仓高速公路无锡至苏州段、通州湾至常熟高速公路何市至白茆段建设等工程。

各位代表,让我们在中共常熟市委的坚强领导下,真抓实干、开拓奋进,全面推进中国式现代化常熟新实践,奋力谱写更高品质“江南福地”现代化建设新篇章!